



ASSEMBLEIA LEGISLATIVA
DA REGIÃO AUTÓNOMA DA MADEIRA

ELEIÇÕES REGIONAIS

23 MARÇO 2025

CADERNO DE APOIO



COMISSÃO NACIONAL DE ELEIÇÕES

ÍNDICE

1.	INTRODUÇÃO	3
1.1.	Perguntas frequentes	3
1.2.	Principal legislação aplicável	3
1.3.	Documentação de apoio	3
2.	NEUTRALIDADE E IMPARCIALIDADE DAS ENTIDADES PÚBLICAS	3
2.1.	Conteúdo dos deveres de neutralidade e imparcialidade	3
2.2.	Inaugurações	5
2.3.	Publicidade Institucional	5
2.4.	Publicações autárquicas em período eleitoral	5
2.5.	Punição	6
2.6.	Abuso de funções públicas	6
3.	TRATAMENTO JORNALÍSTICO DAS CANDIDATURAS	6
4.	PROPAGANDA POLÍTICA E ELEITORAL	7
4.1.	Princípio da liberdade de propaganda	7
4.2.	Liberdade de expressão e de informação	8
4.3.	Exceções à liberdade de propaganda	9
4.4.	Espaços adicionais para a realização de propaganda	9
4.5.	Remoção de propaganda	9
4.6.	Outros meios específicos de campanha	10
4.7.	Visita a serviços públicos	10
4.8.	Liberdade de reunião e de manifestação	11
4.9.	Proibição de uso de materiais não biodegradáveis	11
4.10.	Proibição de propaganda depois de encerrada a campanha eleitoral	12
4.11.	Proibição de propaganda nas assembleias de voto	12
5.	PROPAGANDA ATRAVÉS DE MEIOS DE PUBLICIDADE COMERCIAL	13
5.1	Exceções	14
5.2.	Propaganda nas redes sociais	14
5.3.	Punição	14
6.	DIREITO DE ANTENA	15
6.1.	Exercício do direito de antena	15
6.2.	Tempos de Emissão	15
6.3.	Organização e distribuição dos tempos de antena	15
6.4.	Distribuição dos tempos de antena	16
6.5.	Deveres das estações de televisão e de rádio	17
6.6.	Suspensão do exercício do direito de antena	17
7.	MEMBROS DE MESA	18
7.1.	Composição da mesa de voto	18
7.2.	Deveres e direitos dos membros de mesa	18
7.3.	Processo de designação	19
8.	VOTAÇÃO	21
8.1.	Modo de votação	21
8.2.	Modo de votação dos eleitores com deficiência visual	22
9.	VOTO ANTECIPADO	22
9.1.	Voto antecipado por razões profissionais	23
9.2.	Voto antecipado por presos e doentes internados	23
9.3.	Voto antecipado dos estudantes	24
9.4.	Voto antecipado no estrangeiro	25
10.	DELEGADOS DAS LISTAS	25
10.1.	Funções dos delegados das listas	25
10.2.	Poderes, imunidades, direitos e limites dos delegados das listas	25
10.3.	Processo de designação dos delegados	26
11.	TRANSPORTE ESPECIAL DE ELEITORES PARA AS ASSEMBLEIAS E SECÇÕES DE VOTO ORGANIZADO POR ENTIDADES PÚBLICAS	27
12.	PERMANÊNCIA DOS CANDIDATOS NAS ASSEMBLEIAS DE VOTO E APRESENTAÇÃO DE RECLAMAÇÕES	28
13.	CONDIÇÕES DE ACESSIBILIDADE DAS ASSEMBLEIAS DE VOTO	28
14.	MODELOS DE PROTESTOS E RECLAMAÇÕES PARA O DIA DA VOTAÇÃO E DO APURAMENTO	29
15.	CONTACTOS DA COMISSÃO NACIONAL DE ELEIÇÕES	29

1. INTRODUÇÃO

À semelhança do que tem sucedido em anteriores processos eleitorais e referendários e nos termos da sua atribuição legal de esclarecimento cívico, a Comissão Nacional de Eleições (CNE) elaborou o presente caderno de apoio no âmbito da eleição dos deputados à Assembleia Legislativa da Região Autónoma da Madeira.

1.1. Perguntas frequentes

A CNE disponibiliza no seu sítio na *Internet* informação adicional acerca de alguns temas, nas respostas às perguntas mais frequentes, que se encontram disponíveis em:

<https://www.cne.pt/content/perguntas-frequentes-tema-eleicao-0?el=10>

1.2. Principal legislação aplicável

Sem prejuízo da legislação complementar, é aplicável à presente eleição a seguinte legislação:

- Lei Eleitoral da Assembleia Legislativa da Região Autónoma da Madeira (LEALRAM) - Lei Orgânica n.º 1/2006, de 13 de fevereiro.
- Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma da Madeira - Lei n.º 13/91, de 5 de junho.

A CNE disponibiliza a referida legislação, devidamente atualizada, em:

<https://www.cne.pt/content/eleicao-para-assembleia-legislativa-da-regiao-autonoma-da-madeira-2025>

1.3. Documentação de apoio

O mapa-calendário e toda a documentação oficial e de apoio pode ser consultada na página dedicada a esta eleição, em:

<https://www.cne.pt/content/eleicao-para-assembleia-legislativa-da-regiao-autonoma-da-madeira-2025>

2. NEUTRALIDADE E IMPARCIALIDADE DAS ENTIDADES PÚBLICAS

2.1. Conteúdo dos deveres de neutralidade e imparcialidade

As entidades públicas e os concessionários de serviços públicos estão sujeitos a especiais deveres de neutralidade e imparcialidade, desde a publicação do decreto que marque a data da eleição.

(artigo 60.º, n.ºs 1, 2 e 4, LEALRAM)

Estão sujeitos a esses deveres os órgãos, respetivos titulares e trabalhadores:

- do Estado,
- das Regiões Autónomas,
- das autarquias locais,
- das demais pessoas coletivas de direito público,
- pessoas coletivas de utilidade pública administrativa,
- das sociedades de economia pública ou mista e
- das sociedades concessionárias de serviços públicos, de bens do domínio público ou de obras públicas.

(artigo 60.º, n.ºs 1 e 2, LEALRAM)

No exercício das suas funções:

- Devem manter rigorosa neutralidade perante as diversas candidaturas e os partidos políticos.
- Não podem intervir, nem proferir declarações, assumir posições, ter procedimentos, direta ou indiretamente, na campanha eleitoral, nem praticar quaisquer atos que, de algum modo, favoreçam ou prejudiquem uma candidatura em detrimento ou vantagem de outra ou outras.
- Devem assegurar a igualdade de tratamento e a imparcialidade em qualquer intervenção nos procedimentos eleitorais.
- É-lhes vedado exhibir símbolos, siglas, autocolantes ou outros elementos de propaganda

(artigo 60.º LEALRAM)

A consagração legal dos deveres de neutralidade e imparcialidade decorre da necessidade de garantir a igualdade de oportunidades e de tratamento entre as diversas candidaturas, devendo a eleição ser realizada de modo a permitir uma escolha efetiva e democrática.

Assim, é necessário que o desempenho dos cargos públicos nestes períodos especiais seja rodeado de cautelas destinadas a garantir a sua integridade e a assegurar a objetividade da função.

O cumprimento dos deveres de neutralidade e imparcialidade por parte das entidades abrangidas significa:

- Atuar com total objetividade, sem se deixar influenciar por considerações de ordem subjetiva pessoal ou interesses estranhos ao interesse público.
- Prosseguir em exclusivo o interesse público, estando impedida a prossecução de outros interesses que não sejam os interesses públicos postos por lei a seu cargo.
- Total isenção na prossecução do interesse público de forma a garantir o exercício desinteressado das respetivas funções.
- Independência perante os candidatos e os interesses das candidaturas, bem como de outros grupos de pressão ou interesses privados.

Deste modo, as entidades públicas devem, no cumprimento das suas funções, ter uma posição de distanciamento face aos interesses políticos/partidários e não intervir, direta ou indiretamente, na campanha eleitoral.

A neutralidade e a imparcialidade acima descritas não pressupõem, logicamente, a inatividade e passividade das entidades em causa, pois estas têm o poder e o dever de exercer as suas competências.

É comum titulares de cargos públicos serem também candidatos à eleição. Ora, no respeito pelos deveres de neutralidade e imparcialidade, estes cidadãos ficam obrigados a manter uma rigorosa separação entre o exercício dos cargos e a sua atividade enquanto candidatos, devendo assumir uma atitude proativa no sentido de evitar a confusão entre ambos.

Os referidos deveres devem ser cumpridos em toda e qualquer forma de manifestação do exercício

de funções, como por exemplo nas intervenções públicas dos seus titulares e nas publicações oficiais dos respetivos órgãos.

2.2. Inaugurações

O ato de “inauguração” inscreve-se no âmbito da observância dos deveres de neutralidade e imparcialidade a que as entidades públicas estão especialmente vinculadas.

No ordenamento jurídico nacional não existe proibição que impeça os titulares de cargos públicos e os órgãos e agentes das empresas públicas e dos concessionários de serviços públicos de promoverem atos públicos que consubstanciem “inaugurações”.

Porém, exige-se que os seus titulares o façam de forma imparcial, separando adequadamente as suas qualidades de titular de um dado cargo e de candidato, abstendo-se de, em atos públicos e, em geral, no exercício das suas funções, denegrir ou diminuir outras candidaturas e de promover a sua ou a da área política em que se inserem.

Exige-se também que o exercício do direito se faça sem abuso – a frequência, as condições e o próprio conteúdo dos atos que se pratiquem têm necessariamente de integrar um quadro global legitimador de uma prática que, não sendo expressamente proibida pela lei, colide objetivamente com o dever de neutralidade e, por isso mesmo, se deve conter em limites justificados e socialmente aceitáveis¹.

2.3. Publicidade Institucional

A sujeição aos especiais deveres de neutralidade e imparcialidade visa impedir que as entidades públicas utilizem os meios que têm ao seu dispor a favor de determinada candidatura em detrimento das demais, inserindo-se aqui um fator de desequilíbrio entre elas.

Prosseguindo o desiderato de garantia de igualdade entre os vários concorrentes que se sujeitam ao ato eleitoral, é elementar que tal igualdade se manifeste, também, na separação clara entre o património das entidades públicas e os recursos utilizados pelos concorrentes às eleições. Dito de outro modo, a garantia de igualdade demanda que os titulares de entidades públicas, não possam, por via do exercício dessas funções, afetar os recursos e estruturas da instituição à prossecução dos interesses da campanha em curso.

Assim, a publicitação de ações, eventos, obras ou programas que não decorram de estrita necessidade ou interesse público e que consubstanciem a promoção de uma atitude dinâmica e favorável quanto ao modo como prosseguiram ou prosseguem as suas competências e atribuições e, por essa via, sublinhe o especial merecimento da força política respetiva, são suscetíveis de violar os referidos deveres especiais de neutralidade e de imparcialidade.

2.4. Publicações autárquicas em período eleitoral

Tem a CNE entendido ser admissível a publicação de boletins das autarquias desde que respeite a sua regularidade e modos de difusão habituais e tenham conteúdos meramente informativos. Todavia, as publicações das entidades públicas em período eleitoral, com particular relevo para as publicações das autarquias locais, não devem ser utilizadas para, ainda que de forma indireta, promover alguma candidatura em detrimento de outra(s).

¹ Deliberação da CNE, de 17-06-2021.

Nos editoriais da autoria dos presidentes de câmara ou de junta, ou em quaisquer outras declarações, devem aqueles abster-se de interferir na campanha eleitoral, fazendo menções a candidaturas ou candidatos que se apresentem à eleição em causa ou promover, para além do que resulte da informação urgente e necessária a transmitir aos cidadãos, uma certa área política identificável pelos cidadãos com qualquer candidatura.

2.5. Punição

A violação dos deveres de neutralidade e imparcialidade constitui crime público de acordo com a lei eleitoral, punível com pena de prisão até 1 ano e multa de € 500 a € 2000.

(artigo 135.º LEALRAM)

2.6. Abuso de funções públicas

Como decorrência, ainda, daqueles deveres, surge uma figura complementar – a do abuso de funções públicas ou equiparadas –, cujo efeito se objetiva apenas no ato de votação e que conduz a um regime sancionatório igualmente grave: o cidadão investido de poder público, o funcionário ou agente do Estado ou de outra pessoa coletiva pública e o ministro de qualquer culto que, abusando das suas funções ou no exercício das mesmas, se servir delas para constringer, influenciar ou induzir os eleitores a votar ou a deixar de votar em determinada ou determinadas listas é punido com pena de prisão de 6 meses a 2 anos e multa de €1000 a €10000.

(Artigo 153.º LEALRAM)

3. TRATAMENTO JORNALÍSTICO DAS CANDIDATURAS

A lei eleitoral consagra o “...tratamento jornalístico não discriminatório às diversas candidaturas, nos termos do Decreto-Lei n.º 85-D/75, de 26 de Fevereiro, e demais legislação aplicável.”

(n.º 2 do artigo 67.º LEALRAM)

Embora a Lei n.º 72-A/2015, de 23 de julho, tenha revogado o DL n.º 85-D/75, de 26 de fevereiro, mantém-se vigente a obrigação de assegurar tratamento jornalístico não discriminatório nos termos daquele preceito legal, como expressão concreta do princípio mais geral da igualdade de tratamento e de oportunidades das candidaturas (alínea b) do n.º 3 do artigo 113.º da Constituição da República Portuguesa e artigo 59.º da LEALRAM).

Constituindo o ato eleitoral uma das concretizações essenciais do princípio democrático, a lei, em linha com as coordenadas fixadas na Constituição, veio estabelecer um conjunto de regras com o objetivo de garantir não apenas a regularidade de todo o processo eleitoral, mas, e principalmente, que o exercício do direito de sufrágio é exercido de forma inteiramente esclarecida e informada. Com efeito, sendo a democracia constitucional essencialmente uma democracia representativa, é imperativo assegurar que todas as candidaturas, com maior ou menor expressão e representatividade, são dadas a conhecer ao eleitorado, permitindo-lhe optar informadamente por uma em detrimento das outras.

A comunicação social desempenha, neste contexto, um papel crucial, uma vez que funciona como veículo privilegiado de partilha de informação e, do mesmo passo, como arena singular para a discussão e debate político.

Nessa medida, com o objetivo de garantir a independência e isenção dos meios de comunicação social relativamente a certas candidaturas e o distanciamento face ao processo eleitoral propriamente dito, vigoram o princípio da igualdade e o princípio da não discriminação.

De uma forma geral, a aplicação destes dois princípios determina que os órgãos de comunicação social deverão dar um tratamento jornalístico não discriminatório às diversas candidaturas, em termos de as mesmas serem colocadas em condições de igualdade.

Esta igualdade não é, porém, aferida em abstrato. Concretamente, às notícias ou reportagens de factos ou acontecimentos de idêntica importância deve corresponder um relevo jornalístico semelhante, atendendo aos diversos fatores que para o efeito se têm de considerar.

Ou seja, salvo nos casos em que estejamos perante acontecimentos de idêntica importância no quadro do processo eleitoral (aqui, sim, aferidos objetivamente), não é exigível uma igualdade formal na cobertura das várias candidaturas, mas, diferentemente, apenas uma igualdade de oportunidades para cada candidatura, em função das respetivas especificidades.

Significa isto, por exemplo, que não é admissível que se faça reportagem da apresentação de uma ou certas candidaturas e mera notícia de outras: sendo acontecimentos de idêntica importância no quadro do processo eleitoral em que se inserem, deve ser-lhes garantido idêntico relevo.

Mas já é admissível dar diferente cobertura jornalística às atividades de uma candidatura que realiza comícios, sessões de esclarecimento, arruadas e outras iniciativas e às de uma outra candidatura que apenas se limita à distribuição de panfletos ou à realização de uma sessão de esclarecimento informal. Neste último caso, intervém a liberdade de imprensa (na qual se inclui a liberdade de orientação editorial), cabendo a cada órgão de comunicação avaliar qual a cobertura a fazer dessas mesmas atividades, mas sem defraudar a igualdade de tratamento das candidaturas.

Já no que diz respeito à área da matéria de opinião, em que releva a liberdade editorial, deve existir o cuidado de o espaço normalmente utilizado com matérias de opinião não exceder o espaço normalmente ocupado com a cobertura noticiosa e de reportagem, bem como o de a matéria de opinião não revestir formas de propaganda ou de ataque sistemáticos a certa ou certas candidaturas.

(Artigos 59.º e 67.º LEALRAM)

4. PROPAGANDA POLÍTICA E ELEITORAL

4.1. Princípio da liberdade de propaganda

Em sede de propaganda vigora o princípio da liberdade de ação e propaganda das candidaturas, como corolário do direito fundamental da liberdade de expressão e pensamento: «expressar e divulgar livremente o pensamento pela palavra, pela imagem ou por qualquer outro meio».

(Artigos 13.º, 37.º e 113.º da CRP)

A propaganda eleitoral consiste em toda a atividade que vise, direta ou indiretamente, promover candidaturas, seja dos candidatos, dos partidos políticos, dos titulares dos seus órgãos ou seus agentes ou de quaisquer outras pessoas, nomeadamente a publicação de textos ou imagens que expressem ou reproduzam o conteúdo dessa atividade.

(artigo 64.º LEALRAM)

A propaganda eleitoral envolve as ações de natureza política e publicitária, desenvolvidas pelos candidatos, pelos seus apoiantes e pelos mandatários ou representantes, destinadas a influir sobre os eleitores, de modo a obter a sua adesão às candidaturas e, em consequência, a conquistar o seu voto.

A atividade de propaganda político-partidária, tenha ou não cariz eleitoral, seja qual for o meio utilizado, é livre e pode ser desenvolvida, fora ou dentro dos períodos de campanha, com ressalva das proibições e limitações expressamente previstas na lei.

A par da igualdade de propaganda, vigora o princípio da igualdade de oportunidades e de tratamento das diversas candidaturas que assenta no direito de cada candidatura (partido político ou coligação eleitoral) a não ser prejudicada nem favorecida no exercício da sua propaganda e de exigir das entidades públicas e privadas, que estão vinculadas por este princípio, igual tratamento (não discriminação).

(alínea b) do n.º 3 do artigo 113.º CRP)

Da Constituição, decorre o seguinte:

- As entidades públicas e privadas não podem diminuir a extensão e o alcance do conteúdo essencial de preceitos constitucionais que só pode sofrer restrições, necessariamente, por via de lei geral e abstrata e sem efeito retroativo, nos casos expressamente previstos na Constituição, «devendo as restrições limitar-se ao necessário para salvaguardar outros direitos ou interesses constitucionalmente protegidos».

(artigo 18.º, n.º 2 CRP)

- A liberdade de expressão garante não só o direito de manifestar o próprio pensamento, como também o da livre utilização dos meios através dos quais esse pensamento pode ser difundido.

O exercício das atividades de propaganda em lugar ou espaço público ou de livre circulação pública é livre, seja qual for o meio utilizado.

A afixação de mensagens de propaganda em lugares ou espaços públicos, seja qual for o meio utilizado, é livre no sentido de não depender de obtenção de licença de qualquer entidade administrativa ou equiparada, salvo quando o meio utilizado exigir obras de construção civil, caso em que apenas estas estão sujeitas a licenciamento. De outro modo, estar-se-ia a sujeitar o exercício de um direito fundamental a um ato prévio e casuístico de licenciamento, o que poderia implicar o risco de a efetivação prática desse direito cair na disponibilidade dos órgãos da Administração.

4.2. Liberdade de expressão e de informação

As atividades de campanha decorrem sob a égide do princípio da liberdade de ação dos candidatos, com vista a promover as suas candidaturas. São múltiplos os meios utilizados para o efeito, que vão, entre outros, da afixação de cartazes, reuniões e espetáculos em lugares públicos e outros, publicação de livros, revistas, folhetos, até à utilização da *Internet*.

(artigo 61.º, n.º 1, LEALRAM)

Os candidatos são responsáveis pelos prejuízos resultantes das atividades de campanha eleitoral que tenham promovido.

(artigo 37.º, n.ºs 3 e 4, CRP)

A matéria da afixação e inscrição de publicidade e propaganda política é regulada pela Lei n.º

97/88, de 17 de agosto, em tudo o que não esteja expressamente previsto na lei eleitoral.

4.3. Exceções à liberdade de propaganda

Em período eleitoral as únicas proibições existentes dizem respeito:

- À afixação de cartazes e à realização de inscrições ou pinturas murais em monumentos nacionais, nos edifícios religiosos, nos edifícios sede de órgãos de soberania, de regiões autónomas ou do poder local, nos sinais de trânsito ou placas de sinalização rodoviária, no interior de quaisquer repartições ou edifícios públicos ou franqueados ao público, incluindo os estabelecimentos comerciais.

(artigos 69.º, n.º 4, LEALRAM e 4.º, n.ºs 2 e 3, Lei n.º 97/88, 17 agosto)

- Ao recurso aos meios de publicidade comercial, e

(artigo 76.º LEALRAM)

- À realização de propaganda na véspera e no dia da eleição

(artigo 147.º LEALRAM)

4.4. Espaços adicionais para realização de propaganda

Sem prejuízo da liberdade de propaganda e da livre utilização dos espaços públicos, as autarquias locais devem colocar à disposição das candidaturas meios e locais adicionais para a propaganda, que acrescem.

(Acórdão TC n.º 636/95)

As **câmaras municipais** devem colocar à disposição das forças concorrentes, **até 6 de fevereiro**, espaços adicionais especialmente destinados à afixação de propaganda política.

(Artigo 7.º, n.º 3 da Lei n.º 97/88, de 17 de agosto)

As **juntas de freguesia** devem colocar à disposição das candidaturas, **até 5 de março**, tantos locais adicionais para a propaganda quantas as forças políticas intervenientes na campanha.

(Artigo 69.º, n.ºs 1 e 2 LEALRAM)

4.5. Remoção de propaganda

- Quanto à propaganda afixada legalmente, a remoção apenas pode ser feita pelas entidades que a tiverem instalado, nos prazos e condições consensualizados com as câmaras municipais, ou por ordem do tribunal competente.

(artigo 6.º Lei n.º 97/88, 17 agosto)

- Relativamente à propaganda colocada em locais proibidos por lei, as câmaras municipais, notificado o infrator, são competentes para ordenar a remoção dos meios de propaganda e para embargar ou demolir obras.

(artigo 5.º, n.º 2, da Lei n.º 97/88, 17 agosto)

A decisão de qualquer entidade que ordene a remoção de propaganda carece de justificação e da indicação concreta das razões de facto e de direito pelas quais o exercício da atividade de propaganda não obedece em determinado local aos requisitos legais, não bastando a vaga invocação da lei.

NOTA

- As entidades públicas competentes apenas podem remover meios amovíveis de propaganda que não respeitem os objetivos orientadores do exercício daquela atividade elencados no n.º 1 do artigo 4.º da Lei n.º 97/88, de 17 de agosto, quando tal for determinado por tribunal competente ou os interessados, depois de ouvidos e com eles fixados os prazos e condições de remoção, o não façam naqueles prazos e condições, sem prejuízo do direito de recurso que a estes assista.
- A lei só atribui expressamente o poder de remover meios de propaganda aos proprietários no caso de propaganda afixada em propriedade privada.
- Excecionalmente, poderão ser removidos meios amovíveis de propaganda que afetem direta e comprovadamente a segurança das pessoas ou das coisas, constituindo perigo iminente.

O dano em material de propaganda constitui crime e é punido com pena de prisão até 6 meses e pena de multa de € 100 a € 1000.

(artigo 145.º LEALRAM)

4.6. Outros meios específicos de campanha

As candidaturas têm direito à utilização, durante o período de campanha eleitoral, de edifícios públicos e recintos pertencentes ao Estado e outras pessoas coletivas de direito público, bem como de salas de espetáculos ou de outros recintos de normal utilização pública.

(artigo 72.º LEALRAM).

A utilização de edifícios públicos e recintos pertencentes ao Estado e outras pessoas coletivas de direito público é gratuita.

(artigo 73.º, n.º 1, LEALRAM)

O custo da utilização das salas de espetáculos e demais condições de utilização são uniformes para todas as candidaturas.

(artigo 73.º, n.º 5, LEALRAM)

NOTA

Constitui entendimento da CNE que, caso existam candidaturas que pretendam a utilização das salas de espetáculo para o mesmo dia e hora, a sua atribuição deve ser concretizada através de sorteio, não relevando, nesta matéria, a prioridade da entrada dos pedidos.

4.7. Visita a serviços públicos

Os responsáveis pelo funcionamento dos serviços públicos não podem impedir que os candidatos concorrentes ao ato eleitoral se informem das efetivas condições de funcionamento, designadamente através de uma visita e contacto com os funcionários, salvaguardando o normal funcionamento dos serviços.

4.8. Liberdade de reunião e de manifestação

A realização de reuniões, comícios, manifestações ou desfiles em locais públicos ou abertos ao público segue as seguintes regras:

- avisar por escrito o presidente da câmara municipal com a antecedência mínima de dois dias úteis, com indicação da hora, do local e, se for o caso, do trajeto;
- o aviso deve ser feito pelo órgão competente do partido político;
- o presidente da câmara tem 24 horas para levantar qualquer objeção, por escrito, devendo comunicá-la para a morada indicada pelo partido político;
- os cortejos, os desfiles e a propaganda sonora podem ter lugar em qualquer dia e hora, respeitando-se apenas os limites impostos pela manutenção da ordem pública, da liberdade de trânsito e de trabalho e ainda os decorrentes do período de descanso dos cidadãos;
- o presidente da câmara deve reservar para a realização de reuniões ou comícios determinados lugares públicos devidamente identificados e delimitados. A sua utilização deve ser repartida igualmente pelos concorrentes no círculo;
- as reuniões, comícios, manifestações ou desfiles não podem ser interrompidos pelas autoridades, salvo se afastadas da sua finalidade pela prática de atos contrários à lei ou à moral ou se perturbarem grave e efetivamente a ordem e a tranquilidade públicas. Caso haja fundamento para interromper, devem as autoridades lavrar auto com os fundamentos da ordem de interrupção e enviar cópia à Comissão Nacional de Eleições e ao órgão competente do partido político;
- a alteração dos trajetos programados ou a determinação de que os desfiles ou cortejos se façam só por uma das metades das faixas de rodagem, por parte das autoridades, só pode ocorrer se for indispensável ao bom ordenamento do trânsito de pessoas e de veículos nas vias públicas. A ordem de alteração dos trajetos ou desfiles é dada por escrito ao órgão competente do partido político e comunicada à Comissão Nacional de Eleições;
- é proibida a presença de agente de autoridade em reuniões, a não ser mediante solicitação do órgão competente do partido político que as organizar;
- as reuniões não podem prolongar-se para além das 0h30 ou, no período de campanha eleitoral, para além das 2 horas da madrugada, salvo se realizadas em recinto fechado, em salas de espetáculos, em edifícios sem moradores ou, tendo moradores, se forem estes os promotores ou tiverem dado o seu consentimento por escrito;
- das decisões do presidente da câmara municipal ou das autoridades cabe recurso para o Tribunal Constitucional no prazo de 48 horas.

(Artigo 62.º LEALRAM e DL n.º 406/74, de 29 de agosto)

4.9. Proibição de uso de materiais não biodegradáveis

Não é admitida em caso algum a afixação de cartazes ou inscrições com colas ou tintas persistentes nem a utilização de materiais não-biodegradáveis.

(artigo 4.º, n.º 2, da Lei n.º 97/88, 17 agosto)

4.10. Proibição de propaganda depois de encerrada a campanha eleitoral

No dia da eleição e no anterior é proibido praticar ações ou desenvolver atividades de propaganda, por qualquer meio, sob pena de ser punido com prisão até 6 meses e multa de € 50 a € 500.

(artigo 147.º, n.º 1, LEALRAM)

O ilícito dirige-se à prática de atos executórios da atividade de propaganda na véspera e no dia da eleição, não abrangendo, por isso, a propaganda que permaneça para além do encerramento da campanha eleitoral.

Com efeito, a lei não determina a eliminação dos materiais de propaganda que, legitimamente, hajam sido previamente colocados ou distribuídos, salvo no caso excecional da propaganda nas e junto das assembleias de voto.

A proibição de propaganda abrange qualquer tipo de propaganda, independentemente de se destinar ou não ao ato eleitoral em concreto. Com efeito, a propaganda envolve toda a atividade passível de influenciar, ainda que indiretamente, o eleitorado quanto ao sentido de voto.

NOTA:

- Não podem ser transmitidas notícias, reportagens ou entrevistas que de qualquer modo possam ser entendidas como favorecendo ou prejudicando um concorrente às eleições, em detrimento ou vantagem de outro.
- Quanto aos casos específicos das redes sociais Facebook, Instagram, X, LinkedIn e TikTok, a CNE considera que integra o ilícito de “Propaganda na véspera e no dia da eleição” a atividade de propaganda, praticada em período de reflexão, publicada em:
 - Páginas, perfis ou canais com conta pública;
 - Grupos de acesso público; ou
 - Perfis pessoais com conta pública ou com conta cujos termos de privacidade definidos extravase a rede de “conexões de 1.º grau”, “seguidores”, “amigos” e “amigos de amigos” bem como os elementos integrantes de um grupo, i.e. nos seguintes casos:
 - a) quando se permite que qualquer pessoa, incluindo as que não estão registadas na rede em causa, possa ver ou aceder à informação disponibilizada pelo utilizador (acesso público universal);
 - b) quando se permite que todas as pessoas registadas na rede em causa possam ver ou aceder à informação disponibilizada pelo utilizador (acesso público dentro da rede social)².

4.11. Proibição de propaganda nas assembleias de voto

No dia da eleição, é proibido praticar ações ou desenvolver atividades de propaganda nas assembleias de voto ou nas suas imediações até 500 metros, sob pena de ser punido com prisão até 6 meses e multa de € 100 a € 1000.

(artigos 99.º, n.º 1, e 147.º, n.º 2, LEALRAM)

Por «propaganda» entende-se também a exibição de símbolos, siglas, sinais, distintivos ou autocolantes de quaisquer listas.

(artigo 99.º, n.º 2, LEALRAM)

A proibição de propaganda dentro das assembleias de voto e nas suas imediações abrange

² Deliberação da CNE de 29-02-2024

qualquer tipo de propaganda, independentemente de se destinar ou não ao ato eleitoral em concreto.

A existir propaganda afixada nas imediações das assembleias de voto, a sua remoção deve abranger especialmente toda a que for visível das referidas assembleias.

Assim, deve ser garantido que a propaganda é efetivamente retirada ou, não sendo viável, totalmente ocultada.

No caso de as candidaturas não procederem à retirada da sua propaganda:

- Compete ao presidente da mesa, coadjuvado pelos vogais, assegurar o cumprimento da lei, removendo material de propaganda que aí se encontre afixado. A competência das mesas estende-se a toda a área afetada pela proibição.

(artigo 98.º, n.º 1, LEALRAM)

- Quando seja fisicamente impossível remover o material de propaganda, a mesa pode solicitar o apoio de outras entidades, designadamente dos órgãos e serviços das autarquias locais, dos serviços municipais de proteção civil e, ainda, das corporações de bombeiros.

5. PROPAGANDA ATRAVÉS DE MEIOS DE PUBLICIDADE COMERCIAL

Desde **27 de janeiro de 2025**, é proibido utilizar meios de publicidade comercial para fazer, direta ou indiretamente, propaganda política.

(artigo 76.º LEALRAM)

A norma visa proibir, não a realização de ações de propaganda, mas sim aquelas que são realizadas com recurso a meios de publicidade comercial, isto é, os que, normalmente, são utilizados como forma de promover uma atividade comercial, com o objetivo direto ou indireto de promover bens ou serviços, ideias, princípios, iniciativas ou instituições.

Tal proibição encontra razão de ser na necessidade de impedir que, através da compra de espaços ou de serviços por parte das forças políticas, se introduza um fator de desigualdade entre elas, decorrente das diferentes disponibilidades financeiras. Em suma, na necessidade de garantir o respeito pelo princípio da igualdade de oportunidades e de tratamento das diversas candidaturas, previsto na alínea b) do n.º 2 do artigo 113.º da Constituição da República Portuguesa.

O legislador incluiu no âmbito da proibição a ‘propaganda política’ e não apenas aquela propaganda que está relacionada com um determinado ato eleitoral. Tendo presente o objetivo inerente à consagração de tal proibição, admite-se, porém, poder haver situações excecionadas, a analisar caso a caso, quando tal propaganda política, em função do seu conteúdo e do seu âmbito geográfico, não tenha um nexo evidente, para a generalidade da população, com uma determinada eleição local ou regional³.

A proibição abrange todas as pessoas, singulares e coletivas, e quaisquer entidades sujeitas à lei portuguesa em todos os meios existentes, incluindo a Internet em geral e as redes sociais.

A distribuição de mensagens sem endereçamento pelos serviços de correio (*infomail*) não é um meio de publicidade comercial.

³ Deliberação da CNE de 18-07-2023.

5.1 Exceções

Não havendo na LEALRAM exceções para o anúncio de eventos concretos, ao contrário do que sucede para outros atos eleitorais, e a Comissão Nacional de Eleições ter doutrina constante sobre a matéria quanto ao conteúdo desses anúncios, entende a CNE que é admissível a difusão de anúncios publicitários, como tal identificados, referentes à realização de uma determinada atividade de campanha, desde que se limitem a indicar o tipo de atividade, local, data, hora e participantes ou convidados e sejam identificados com a denominação, símbolo e sigla da força política anunciante.

Constitui ainda entendimento da CNE que os anúncios a publicitar listas de apoiantes de uma determinada candidatura não se incluem naquela exceção, visto que não se trata de anunciar qualquer tipo de realização inserida na atividade de campanha⁴.

A inclusão de *slogans* de campanha, ou expressões não diretamente relacionadas com o conteúdo das ações e identificação do candidato, extravasa a exceção admissível.

Os anúncios que publicitem realização de ações ou outras iniciativas de campanha podem conter a mera indicação do sítio oficial da candidatura, enquanto elemento identificador do mesmo, não podendo, contudo, fazer a sua promoção, nomeadamente qualquer apelo à sua consulta. Excetua-se aqueles anúncios que publicitem ações cujo objeto seja o próprio sítio na *Internet* (como, por exemplo, a inauguração de um sítio enquanto ação específica de campanha). Em qualquer situação o próprio endereço do sítio não deve conter referências ou apelos ao voto⁵.

É, ainda, proibida a realização de propaganda, por via telefónica, quando realizada através de empresas de prestação de serviços para esse fim⁶.

(artigo 76.º LEALRAM)

5.2. Propaganda nas redes sociais

A utilização de redes sociais por parte das candidaturas para a difusão de conteúdos de propaganda não é, por si só, proibida.

É livre, desde que não sejam utilizadas formas de publicidade comercial, como, por exemplo, anúncios ou histórias patrocinadas.

5.3 Punição

Aquele que infringir o disposto no artigo 76.º é punido com pena de multa de € 1000 a € 10000.

(artigo 137.º LEALRAM)

⁴ Deliberação da CNE de 30 de janeiro de 1998 (CNE/59/VII), reiterada em 24 de junho de 2008 (CNE/111/XII).

⁵ Deliberação da CNE de 19 de junho de 2007 (CNE/71/XII).

⁶ Deliberação da CNE de 30 de janeiro de 1998 (CNE/59/VII).

6. DIREITO DE ANTENA

6.1. Exercício do direito de antena

Têm direito a tempo de antena os partidos políticos e as coligações que concorram à eleição.

(artigo 65.º, n.º 1, LEALRAM)

Os tempos de antena são obrigatoriamente transmitidos, durante o período da campanha eleitoral e de forma gratuita para as candidaturas, nos seguintes operadores:

- Centro Regional da Madeira da Radiotelevisão Portuguesa (RTP-M);
- Centro Regional da Madeira da Radiodifusão Portuguesa (RDP-M), hoje, Antena 1 Madeira;
- As estações privadas de radiodifusão de âmbito regional, em onda média e frequência modelada, ligadas a todos os seus emissores, quando tiverem mais de um.

(artigos 65.º e 73.º, n.º 1 LEALRAM)

O Estado, através do Representante da República na Região Autónoma da Madeira, compensa as estações de rádio e de televisão pela utilização, devidamente comprovada, correspondente às emissões previstas no n.º 2 do artigo 65.º da LEALRAM, mediante o pagamento de quantia constante de tabelas a homologar pelo Ministro da Administração Interna até ao 6.º dia anterior à abertura da campanha eleitoral.

(artigo 73.º, n.º 2 LEALRAM)

6.2. Tempos de Emissão

Durante o período de campanha eleitoral as estações de rádio e de televisão reservam aos partidos políticos e às coligações os seguintes tempos de antena:

- Centro Regional da Madeira da Radiotelevisão Portuguesa (RTP-M):
 - de 2.ª a 6.ª feira, 15 minutos, entre as 19 e as 22 horas;
 - sábados e domingos, 30 minutos, entre as 19 e as 22 horas.
- Centro Regional da Madeira da Radiodifusão Portuguesa (RDP-M / Antena 1 Madeira):
 - 60 minutos diários, distribuídos da seguinte forma:
 - 20 minutos, entre as 7 e as 12 horas;
 - 20 minutos, entre as 12 e as 19 horas;
 - 20 minutos, entre as 19 e as 24 horas.
- Estações privadas de radiodifusão de âmbito regional em onda média e frequência modelada:
 - 60 minutos diários, distribuídos da seguinte forma:
 - 20 minutos, entre as 7 e as 12 horas;
 - 40 minutos, entre as 19 e as 24 horas.

6.3. Organização e distribuição dos tempos de antena

Compete ao Delegado da CNE a organização e distribuição dos tempos de antena, sendo os tempos de emissão repartidos de forma igualitária pelos partidos e coligações que hajam apresentado candidaturas.

(artigos 66.º, n.ºs 1 e 2, LEALRAM)

O Delegado da CNE organiza, antecipadamente, tantas séries de emissões quantos os partidos e coligações que a elas tenham direito, devendo para o efeito:

- Destriçar os períodos horários em que os mesmos terão lugar (1.º bloco, 2.º bloco e 3.º bloco diário, conforme os casos), para proceder a sorteios separados, evitando dessa forma que haja hipótese de uma candidatura ter a maioria dos seus tempos fora dos períodos considerados de maior audiência.
- Definir o tempo de cada fração dentro de cada um dos períodos ou blocos diários (i. e., a duração do tempo individual a preencher por cada candidatura, em cada um dos blocos), incluindo as frações de tempo residual que haverá no último dia da campanha. A coligação de partidos é, para todos os efeitos, uma candidatura, não relevando o número de partidos que a compõem.
- Sempre que possível e antes do dia marcado para o sorteio, dar conhecimento às forças candidatas das frações de tempo padrão em que serão divididos os tempos globais de cada uma delas, com a finalidade de facilitar a preparação do material que pretendem utilizar.

6.4. Distribuição dos tempos de antena

Os tempos de emissão são distribuídos equitativamente mediante sorteio, a realizar até ao dia **5 de março** (até três dias antes da abertura da campanha eleitoral).

(artigo 66.º, n.º 2, LEALRAM)

Para efeitos de distribuição dos tempos de antena, o Delegado da CNE:

- Verifica quais os partidos e coligações representados.
- Indica quais os partidos e coligações com direito a tempo de antena e quais os operadores de televisão e de rádio obrigados à sua transmissão.
- Explica o critério de distribuição dos tempos de antena determinado na lei.
- Indica quais as frações de tempo de antena a que cada candidatura terá direito e com base nas quais será feito o sorteio e informa, ainda, quais os horários indicados pelas televisões e rádios.
- Atribui às candidaturas um número para efeito de sorteio (por ex. por ordem alfabética).
- Efetua o sorteio através de uma aplicação específica para este efeito.
- Comunica, de imediato, o resultado do sorteio aos operadores de televisão e de rádio envolvidos, bem como aos partidos e coligações concorrentes.

Com a distribuição e sorteio dos tempos de antena, as candidaturas adquirem imediatamente o direito à sua utilização, direito esse que pode ou não ser exercido e pode ser objeto de troca ou de utilização em comum:

- Só é permitida a troca de tempos de antena entre partidos e coligações que tenham o mesmo tempo de emissão (nas situações em que haja tempos diários distintos).
- As trocas não têm de ser homologadas ou ratificadas pela entidade que procede ao sorteio, impondo-se, contudo, a comunicação à mesma.
- A partir do momento em que a troca dos tempos de antena se efetiva, as candidaturas adquirem o direito à utilização e não apenas a uma cedência futura e incerta desse mesmo direito.

6.5. Deveres das estações de televisão e de rádio

- Reservar diariamente os tempos de emissão acima mencionados.

(artigo 65.º, n.º 2, LEALRAM)

- Indicar ao Delegado da CNE o horário das emissões até **26 de fevereiro**.
A falta de indicação daquele horário não implica que as estações fiquem desobrigadas de transmitir os tempos de antena. Nestes casos, as estações de rádio e televisão ficam sujeitas às diretrizes do Delegado da CNE.

(artigo 65.º, n.º 3, LEALRAM)

- Informar as forças políticas do prazo limite de entrega do material de gravação (nunca superior a 24 horas) e de quais as características técnicas dos respetivos suportes.
- Assinalar o início e o termo dos blocos dos tempos de antena com separadores do exercício do direito de antena (Exemplificando: “Os tempos de antena que se seguem são da exclusiva responsabilidade dos intervenientes”, “Os tempos de antena transmitidos foram da exclusiva responsabilidade dos intervenientes”).
- Identificar o titular do direito de antena no início e termo da respetiva emissão, através da sua denominação (Exemplificando: “Tempo de antena da candidatura do partido x ou da coligação x”).
- Assegurar aos titulares do direito de antena o acesso aos indispensáveis meios técnicos para a realização das respetivas emissões, se for o caso.
- Registrar e arquivar, pelo prazo de um ano, as emissões correspondentes ao exercício do direito de antena.

(artigo 65.º, n.º 4, LEALRAM)

O incumprimento dos deveres relacionados com a emissão de tempos de antena por parte das estações de televisão e rádio constituem contraordenações puníveis com coima, cuja aplicação compete à CNE.

(artigo 138.º LEALRAM)

6.6. Suspensão do exercício do direito de antena

O exercício do direito de antena de qualquer candidatura é suspenso se forem usadas expressões ou imagens que possam constituir crime de difamação ou injúria, ofensa às instituições democráticas, apelo à desordem ou à insurreição ou incitamento ao ódio, à violência ou à guerra ou, ainda, se for feita publicidade comercial.

(artigo 139.º, n.º 1, LEALRAM)

A suspensão, que é independente de responsabilidade civil e criminal, é requerida ao Tribunal Constitucional pelo Ministério Público, por iniciativa deste ou a solicitação da CNE ou de qualquer partido ou coligação concorrente.

(Artigos 139.º, n.º 3, e 140.º, n.º 1 LEALRAM)

7. MEMBROS DE MESA

7.1. Composição da mesa de voto

Às mesas das assembleias de voto compete promover e dirigir as operações eleitorais.

(artigo 47.º, n.º 1, LEALRAM)

Em cada assembleia de voto há, pelo menos, uma mesa, que é composta por:

- um presidente,
- um suplente do presidente,
- um secretário,
- dois escrutinadores.

(artigo 47.º, n.º 2, LEALRAM)

Podem ser membros de mesa os eleitores pertencentes à respetiva assembleia de voto, sendo que a cada freguesia corresponde uma assembleia de voto.

(artigos 43.º, n.º 1 e 47.º, n.º 3, LEALRAM)

Não podem ser membros de mesa os eleitores que não saibam ler e escrever português.

(artigo 47.º, n.º 3, LEALRAM)

7.2. Deveres e direitos dos membros de mesa

O desempenho das funções de membro da mesa de assembleia ou secção de voto é obrigatório.

(artigo 47.º, n.º 4, LEALRAM)

Os membros de mesa das assembleias ou secções de voto devem estar presentes no local do seu funcionamento uma hora antes da marcada para o início das operações eleitorais.

(artigo 51.º, n.º 3, LEALRAM)

Caso o membro de mesa designado se encontre numa situação que integre as causas justificativas de impedimento legalmente previstas, deve invocá-la até três dias antes da eleição, perante o presidente da câmara municipal, com vista a ser substituído.

(artigo 47.º, n.ºs 5, 6 e 7, LEALRAM)

Aquele que for nomeado para fazer parte da mesa da assembleia de voto e, sem motivo aparente de força maior ou justa causa, não assumir ou abandonar essas funções é punido com pena de multa de € 100 a € 2000.

(artigo 161.º LEALRAM)

Os membros das mesas têm direito:

- à compensação prevista na lei.

(artigos 9.º e 10.º da Lei n.º 22/99, de 21 de abril)

- à dispensa de atividade profissional no dia da eleição e no dia seguinte, não podendo ser prejudicados nos seus direitos e regalias, incluindo o direito à retribuição, devendo para o efeito fazer prova bastante dessa qualidade.

(artigo 51.º, n.º 5, LEALRAM)

NOTA:

A dispensa de serviço que a lei confere aos membros das mesas de voto, não pode ser tratada como 'falta' propriamente dita, designadamente para os efeitos do disposto no Código do Trabalho, tanto mais que, como a lei eleitoral determina, a utilização de tais dispensas pelos trabalhadores não afeta os respetivos direitos e regalias, especialmente quanto à retribuição, sendo o tempo respetivo contado para todos os efeitos como tempo de serviço.

Tais dispensas, quando usufruídas, não podem contender com o direito à majoração do período de férias, quando seja o caso. (Relação de Évora, 16 de outubro de 2007)..

7.3. Processo de designação

Até ao dia **6 de março**, devem os delegados reunir-se para procederem à escolha dos membros de mesa para o exercício de funções no dia da eleição.

(artigo 50.º, n.º 1, LEALRAM)

A reunião para a escolha dos membros de mesa realiza-se na sede da junta de freguesia e é convocada pelo respetivo presidente. Devem ser convocadas todas as candidaturas concorrentes ao ato eleitoral.

(artigo 50.º, n.º 1, LEALRAM)

NOTAS:

Convocatória para a reunião:

O Presidente da Junta de Freguesia deve enviar a convocatória para a reunião de escolha dos membros de mesa preferencialmente para a sede local das candidaturas concorrentes ou, não existindo, para a sede regional ou nacional.

Esta convocatória pode ser efetuada através de carta registada, fax ou correio eletrónico, para endereço previamente confirmado, devendo, porém, ser dada primazia a mensagem de correio eletrónico ou a notificação pessoal do mandatário.

Em caso de dúvida, os contactos do mandatário estão afixados no tribunal competente para apreciar as candidaturas, até ao termo do prazo de apreciação e, posteriormente, podem ser solicitados à secretaria do tribunal.

A afixação de edital ou o contacto telefónico constituem meios complementares às formas de convocatória referidas no parágrafo anterior, não sendo, por si só, suficientes para garantir que todas as candidaturas foram regularmente convocadas.

É recomendável que os serviços da Junta de Freguesia reforcem os meios de contacto disponíveis nos dias que antecedem a reunião para a designação dos membros de mesa.

Na reunião de designação dos membros de mesa podem participar delegados já credenciados pelo presidente da câmara municipal para, no dia da eleição, estarem nas assembleias e secções de voto, ao abrigo do disposto no artigo 49.º da LEALRAM, bem como delegados das candidaturas que apresentem uma credencial emitida pelo mandatário ou pelo órgão competente do partido

ou coligação a designá-los para aquela reunião⁷.

A CNE entende que, se à hora marcada para a reunião não estiverem presentes todos os representantes das candidaturas, é razoável que seja observado um período de tolerância não superior a 30 minutos, iniciando-se a reunião em seguida com os representantes que estiverem presentes.

A reunião não tem lugar se estiver representada apenas uma candidatura (proposta por partido político, coligação de partidos [...]). Caso esteja representada apenas uma candidatura, o presidente da junta de freguesia comunica ao presidente da câmara que não houve reunião.

A reunião inicia-se sob a direção do mais velho dos representantes das candidaturas presentes, podendo de imediato ser eleito outro para dirigir o resto dos trabalhos⁸.

Papel do presidente da junta de freguesia

Ao presidente da junta de freguesia compete:

- Receber os representantes das candidaturas na sede da junta de freguesia e criar as condições necessárias para a realização da reunião;
- Assistir à reunião, não podendo pronunciar-se sobre a constituição das mesas;
- Comunicar a existência ou não de acordo ao presidente da câmara e, havendo acordo, afixar à porta da sede da junta de freguesia o edital que lhe é remetido pela câmara com os nomes dos membros de mesa escolhidos.

No decurso da reunião, o presidente da junta de freguesia não tem qualquer poder de intervenção, nem sequer como moderador, já que a sua atuação é, apenas, a de mera assistência⁹.

Acordo:

«Para haver acordo torna-se necessário, em princípio, a comparência e a expressa conjugação de vontades dos delegados das candidaturas. Não se verificando esse circunstancialismo, não se pode concluir que tenha havido acordo, pelo menos quando outro partido político reagiu ao procedimento adotado nas reuniões ocorridas nas juntas de freguesia, o que afasta o entendimento de acordo tácito, por falta de comparência. [...] Não obtido consenso a respeito da composição das mesas das assembleias de voto, nem tão pouco se reunindo os pressupostos exigidos para um sorteio de nomes, retirados do colégio eleitoral, impõe-se que a nomeação feita obedeça a critérios de democraticidade, equidade e equilíbrio político, o que minimamente se obtém mediante uma composição plural, onde estejam representadas, pelo menos, as forças políticas mais significativas na circunscrição eleitoral em causa.»

(Acórdão TC n.º 812-A/93, publicado na 2.ª série do Diário da República, n.º 63, de 16 de março)

Na falta de acordo, o delegado de cada lista propõe, por escrito, no dia **7 ou 8 de março**, ao presidente da câmara municipal, dois cidadãos por cada lugar ainda por preencher, para efeitos de sorteio.

No prazo de 24 horas (9 de março), no edifício da câmara municipal e na presença dos delegados que a ele queiram assistir, procede-se à escolha através da realização de sorteio.

⁷ Deliberação CNE de 11.04.2024, bem como Ac. TC n.º 458/2009

⁸ Deliberação CNE de 06.07.2021 atualizada em 13.07.2021.

⁹ Deliberação CNE de 07.10.2004

Nos casos em que não tenham sido propostos cidadãos pelos delegados das listas, compete ao presidente da câmara municipal nomear os membros da mesa cujos lugares estejam por preencher.

(artigo 50.º, n.º 2, LEALRAM)

Nas secções de voto em que o número de cidadãos com os requisitos necessários à constituição das mesas seja comprovadamente insuficiente, compete aos presidentes das câmaras municipais nomear, de entre os cidadãos inscritos no recenseamento eleitoral da mesma freguesia, os membros em falta.

(artigo 50.º, n.º 3, LEALRAM)

Os nomes dos membros de mesa são publicados em edital afixado, no prazo de quarenta e oito horas, à porta da sede da junta de freguesia.

Qualquer eleitor pode reclamar contra a escolha perante o presidente da câmara municipal nos dois dias seguintes, com fundamento em preterição dos requisitos fixados na presente lei.

(artigo 50.º, n.º 4, LEALRAM)

O presidente da câmara decide a reclamação em vinte e quatro horas e, se a atender, procede imediatamente a nova designação através de sorteio efetuado no edifício da câmara municipal, na presença dos delegados das candidaturas.

(artigo 50.º, n.º 5, LEALRAM)

Até ao dia **17 de março** o presidente da câmara municipal:

- Lavra alvará de designação dos membros das mesas das assembleias de voto; e
- Participa as nomeações e às juntas de freguesia competentes.

(artigo 50.º, n.º 6, LEALRAM)

Os que forem designados membros de mesa da assembleia eleitoral e que até três dias antes da eleição justifiquem, nos termos legais, a impossibilidade de exercerem essas funções são imediatamente substituídos, pelo presidente da câmara municipal.

(artigo 50.º, n.º 7, LEALRAM)

No dia da eleição, a mesa da assembleia ou secção de voto constitui-se e assume as suas funções de promover e dirigir as operações eleitorais.

(artigos 47.º, n.º 1, e 51.º, n.º 1, LEALRAM)

8. VOTAÇÃO

8.1 Modo de votação

O eleitor dirige-se à mesa, indica o seu nome e entrega ao presidente o seu documento de identificação civil, se o tiver.

Se não tiver o bilhete de identidade ou o cartão de cidadão, o eleitor pode identificar-se com

qualquer outro documento oficial que contenha fotografia atualizada e que seja geralmente utilizado para identificação ou por dois cidadãos eleitores, previamente identificados, que atestem a sua identidade mediante compromisso de honra ou, ainda, por reconhecimento unânime dos membros de mesa.

(Artigo 103.º, n.ºs 1 e 2 LEALRAM)

NOTAS:

Retenção do documento de identificação pela mesa enquanto o eleitor vota:

A entrega do documento de identificação ao presidente da mesa e a sua exibição durante a votação encontra respaldo nas leis eleitorais – e em última análise, no dever de colaboração dos cidadãos com a administração eleitoral.

Deste modo, a proibição de conservar ou reter o documento de identificação, dirigida a qualquer entidade pública ou privada, embora prevista na Lei n.º 7/2007, de 5 de fevereiro, está excecionada pelas diversas leis eleitorais¹⁰.

Identificação do eleitor através do uso de aplicação digital:

As leis eleitorais não preveem a possibilidade de identificação do eleitor através de aplicações digitais.

Atenta a recente alteração legislativa introduzida¹¹, a aplicação móvel id.gov.pt permite, hoje, demonstrar perante terceiros uma imagem autêntica e certificada de um documento de identificação, com o mesmo valor jurídico e probatório que o dos documentos físicos, é de concluir que devem ser admitidos a votar os eleitores que no dia da eleição se identifiquem perante a mesa, mediante a entrega/apresentação do seu cartão de cidadão, através da referida aplicação¹².

8.2 Modo de votação dos eleitores com deficiência visual

Os eleitores com deficiência visual podem votar acompanhados por outro eleitor por si escolhido, que garanta a fidelidade de expressão do seu voto e que fica obrigado a sigilo absoluto.

(artigo 88.º, n.º 1 LEALRAM)

9. VOTO ANTECIPADO

Regra geral, o direito de sufrágio é exercido presencialmente em assembleia de voto pelo eleitor, salvo nos casos excepcionais de possibilidade de voto antecipado previstos na lei.

(artigo 80.º, n.º 3, LEALRAM)

A lei prevê, no entanto, a possibilidade do exercício do voto antecipado nas seguintes situações:

- Militares, agentes de forças ou serviços de segurança interna;
- Trabalhadores marítimos e aeronáuticos, bem como ferroviários e rodoviários de longo curso;

¹⁰ Deliberação CNE de 29-10-2019

¹¹ Alteração do artigo 4.º-A, da Lei n.º 37/2014, de 26 de junho, pelo artigo 4.º da Lei n.º 19-A/2024, de 7 de fevereiro

¹² Deliberação CNE de 22.02.2024

- Membros que representem oficialmente seleções nacionais;
- Doentes internados em estabelecimento hospitalar;
- Cidadãos presos;
- Estudantes do ensino superior recenseados na Região e a estudar no continente ou em ilha diferente daquela onde está recenseado;
- Militares, agentes militarizados ou civis integrados em operação de manutenção de paz, cooperação técnico-militar ou equiparada e se encontrarem deslocados no estrangeiro;
- Médicos, enfermeiros ou outros cidadãos integrados em missão humanitária e se encontrem no estrangeiro;¹³
- Investigadores ou bolseiros em instituição universitária ou equiparada localizada no estrangeiro;¹³
- Estudantes de escolas superiores ao abrigo de programa de intercâmbio, no estrangeiro;¹³

9.1. Voto antecipado por razões profissionais

Militares, agentes de forças ou serviços de segurança interna, trabalhadores marítimos ou aeronáuticos e trabalhadores ferroviários e os rodoviários de longo curso que, por razões de serviço, não possam deslocar-se ao seu local de voto no dia da eleição e, ainda, os **membros que representem oficialmente seleções nacionais** organizadas por federações desportivas dotadas de estatuto de utilidade pública desportiva e que se encontrem deslocados no estrangeiro, em competições desportivas, no dia da eleição.

(artigo 84.º, n.º 1, alíneas a), b), c) e f), LEALRAM)

Entre **13 e 18 de março**, qualquer eleitor que se encontre nas condições acima mencionadas pode **dirigir-se ao Presidente da Câmara Municipal** em cuja área se encontre recenseado e manifestar a sua vontade de exercer antecipadamente o seu direito de voto.

(artigo 85.º, n.º 1, LEALRAM)

O eleitor apresenta o seu documento de identificação civil e faz prova do impedimento em votar no dia da eleição, apresentando documentos autenticados pelo seu superior hierárquico ou pela entidade patronal, consoante os casos.

(artigo 85.º, n.º 2, LEALRAM)

9.2. Voto antecipado por presos e doentes internados

Os cidadãos recenseados na Região e que, por motivo de doença, se encontrem internados ou presumivelmente internados em estabelecimento hospitalar e impossibilitados de se deslocar à assembleia de voto no dia da eleição e os eleitores que se encontrem presos e não privados de direitos políticos podem votar antecipadamente.

(artigo 84.º, n.º 1, alíneas d) e e), LEALRAM)

¹³ E cônjuges ou equiparados, parentes ou afins que vivam com os referidos eleitores.

Até ao dia 3 de março, devem requerer ao presidente da câmara do município em cuja área se encontrem recenseados, a documentação necessária ao exercício do seu direito de voto antecipado, devendo, para o efeito:

- a) **Juntar** cópia autenticada¹⁴ do Cartão de Cidadão ou Bilhete de Identidade; e
- b) **Juntar** documento comprovativo do impedimento invocado, emitido pelo diretor do estabelecimento hospitalar/prisional.

Até 6 de março o presidente da câmara envia, por correio registado com aviso de receção, os documentos para votar.

(artigo 86.º, n.ºs 1 e 2, LEALRAM)

Entre 10 e 13 de março, o presidente da câmara municipal da área do estabelecimento hospitalar/prisional ou vereador credenciado desloca-se ao estabelecimento em que se encontrem para que exerçam o direito de voto.

(artigo 86.º, n.ºs 5 e 6, LEALRAM)

9.3 Voto antecipado dos estudantes

Os estudantes do ensino superior recenseados na Região Autónoma e a estudar no continente ou na Região Autónoma dos Açores podem votar antecipadamente.

(artigo 84.º, n.º 2, LEALRAM)

Até ao dia 3 de março, devem requerer ao presidente da câmara do município em cuja área se encontrem recenseados, a documentação necessária ao exercício do direito de voto antecipado, devendo, para o efeito:

- a) **Enviar** cópia autenticada¹⁴ do Cartão de Cidadão ou Bilhete de Identidade;
- b) **Juntar** comprovativo da inscrição para admissão ao ensino superior ou da frequência do estabelecimento de ensino;
- c) Endereço postal completo do local onde pretendem receber a documentação.

(artigo 87.º, n.º 1, LEALRAM)

Até 6 de março o presidente da câmara envia, por correio registado com aviso de receção, os documentos para votar.

(artigo 87.º, n.º 2, LEALRAM)

No dia 14 de março, entre as 9 e as 19 horas, o voto é exercido nos paços do concelho do município

¹⁴ «Da conjugação dos interesses em causa resulta que se deve encontrar uma interpretação adequada à situação, interpretação, essa, orientadora das atuações do votante quando envia a fotocópia e dos agentes quando a recebem. Tal orientação, na essência, será a de recomendar ao votante que tudo faça para proceder à autenticação daquela fotocópia – aliás gratuita nos termos do art.º 166.º alínea d) da LEALRAM – e aos agentes da administração para receberem a fotocópia mesmo sem a autenticação, uma vez que o eleitor terá de se identificar plenamente perante o presidente da câmara municipal que recolher o seu voto.» (Deliberação CNE de 23-07-2019)

em que se situa o respetivo estabelecimento de ensino, sob responsabilidade do presidente da câmara ou vereador.

(artigo 87.º, n.º 5, LEALRAM)

9.4 Voto antecipado no estrangeiro

Os eleitores recenseados na Região Autónoma da Madeira e deslocados no estrangeiro por um dos motivos previstos na lei podem votar antecipadamente no estrangeiro.

(artigo 84.º, n.ºs 3 e 4, LEALRAM)

Os eleitores devem dirigir-se, **entre os dias 11 e 13 de março**, às embaixadas ou consulados previamente definidos pelo Ministério dos Negócios Estrangeiros, **identificar-se** (de preferência através do CC/BI) e apresentar o comprovativo do impedimento invocado.

(artigo 87.º-A LEALRAM)

10. DELEGADOS DAS LISTAS

10.1 Funções dos delegados das listas

A função primordial dos delegados é acompanhar e fiscalizar as operações de votação e apuramento de resultados eleitorais.

Em cada assembleia ou secção de voto há um delegado, e respetivo suplente, de cada lista de candidatos à eleição.

(artigo 48.º, n.º 1, LEALRAM)

10.2 Poderes, imunidades, direitos e limites dos delegados das listas

Os delegados das entidades proponentes das candidaturas concorrentes têm os seguintes poderes:

- a) Ocupar os lugares mais próximos da mesa da assembleia de voto, de modo a poderem fiscalizar todas as operações de voto;
- b) Consultar a todo o momento as cópias dos cadernos eleitorais utilizadas pela mesa da assembleia de voto;
- c) Ser ouvidos e esclarecidos acerca de todas as questões suscitadas durante o funcionamento da assembleia de voto, quer na fase de votação quer na fase de apuramento;
- d) Apresentar, oralmente ou por escrito, reclamações, protestos ou contraprotestos relativos às operações de voto;
- e) Assinar a ata e rubricar, selar e lacrar todos os documentos respeitantes às operações de voto;
- f) Obter certidões das operações de votação e apuramento.

(artigo 53.º, n.º 1, LEALRAM)

Os delegados têm as seguintes imunidades e direitos:

- Não podem ser detidos durante o funcionamento da assembleia de voto, a não ser por crime punível com pena de prisão superior a três anos e em flagrante delito.

(artigo 54.º, n.º 1, LEALRAM)

- Gozam do direito à dispensa de atividade profissional no dia da eleição e no dia seguinte, não podendo ser prejudicados nos direitos e regalias, incluindo o direito à retribuição, devendo, para o efeito, comprovar o exercício das respetivas funções.

(artigos 51.º, n.º 5 e 54.º, n.º 2 LEALRAM)

O exercício de funções dos delegados tem os seguintes limites:

- Muito embora representem as candidaturas concorrentes à eleição, os delegados não devem, no exercício das suas funções no interior da assembleia de voto, exhibir fotografias ou outros elementos que indiciem a candidatura que representam.

(artigos 99.º, n.º 2, e 147.º LEALRAM)

- As leis eleitorais não consagram incompatibilidades especiais do exercício de funções de delegado com as inerentes ao desempenho de outros cargos, mas estabelecem que os delegados não podem ser designados para substituir membros da mesa faltosos.

(artigo 53.º, n.º 2 LEALRAM)

- As funções de presidente de junta de freguesia são incompatíveis com as funções de delegado de uma candidatura junto da assembleia de voto da freguesia da qual é presidente, bem como com as funções de membro de mesa. Com efeito, o presidente da junta dirige os serviços da junta de freguesia e tem de garantir o funcionamento daqueles serviços no dia da eleição e enquanto decorrer a votação, nomeadamente para dar informação aos eleitores sobre a inscrição no recenseamento eleitoral e sobre o local de exercício do direito de voto.

(artigo 91.º LEALRAM)

10.3 Processo de designação dos delegados

10.3.1. Designação dos delegados para o dia da eleição

- Até ao dia 5 de março, as entidades proponentes das listas concorrentes indicam por escrito ao presidente da câmara municipal os delegados correspondentes às diversas assembleias e secções de voto e apresentam-lhe para assinatura e autenticação as credenciais respetivas.

(artigo 49.º, n.º 1 LEALRAM)

- Os delegados das listas podem não estar inscritos no recenseamento correspondente à assembleia ou secção de voto em que devem exercer as suas funções.

(artigo 48.º, n.º 2 LEALRAM)

Notas:

A indicação dos delegados pode ocorrer até ao dia das operações de votação antecipada e até ao dia da eleição, consoante o caso, considerando que «O momento constitutivo da qualidade

de "delegado" encontra-se, assim, perfeito e concluso com a expressão externa da vontade de designação de um seu delegado pelo órgão competente do partido político» (cf. Acórdão TC n.º 459/2009 e Deliberação CNE de 11-04-2024).

A constituição de determinado cidadão como "delegado" não depende de qualquer ato de vontade do respetivo Presidente de Câmara Municipal, nem tão pouco podia depender, sob pena de violação do princípio da imparcialidade das entidades públicas perante as candidaturas (artigo 113.º, n.º 2, alínea b), da CRP). Em estrito cumprimento do princípio do pluralismo e da liberdade de organização interna dos partidos políticos (artigo 46.º, n.º 2, da CRP), só os órgãos competentes destes últimos gozam do poder de designação dos seus "delegados" às mesas e secções de voto.

10.3.2. Designação dos delegados para as operações relativas a voto antecipado por presos, doentes internados e estudantes

A nomeação dos delegados das listas deve ser transmitida ao presidente da câmara **até ao dia 9 de março**.

(artigos 86.º, n.º 4 LEALRAM)

11. TRANSPORTE ESPECIAL DE ELEITORES PARA AS ASSEMBLEIAS E SECÇÕES DE VOTO ORGANIZADO POR ENTIDADES PÚBLICAS

A CNE considera que o transporte especial de eleitores é uma exceção àquela que deve ser a regra geral, isto é, a deslocação do eleitor à assembleia de voto por meios autónomos. Em situações excepcionais podem ser organizados transportes públicos especiais para assegurar o acesso dos eleitores aos locais de funcionamento das assembleias e secções de voto.

Consideram-se excepcionais as situações em que, designadamente, existem distâncias consideráveis entre a residência dos eleitores e o local em que estes exercem o direito de voto, sem que existam meios de transporte que assegurem condições mínimas de acessibilidade ou quando existam necessidades especiais motivadas por dificuldades de locomoção dos eleitores.

Nos casos excepcionais em que forem organizados transportes especiais para eleitores, é essencial assegurar que:

- A organização do transporte seja realizada com absoluta imparcialidade e neutralidade;
- Os eleitores transportados não sejam pressionados no sentido de votar em certo sentido ou de se absterem de votar;
- Não seja realizada propaganda no transporte;
- A existência do transporte seja do conhecimento público de todos os eleitores afetados pelas condições de exceção que determinaram a organização do transporte;
- Seja permitida a qualquer eleitor a utilização do transporte disponibilizado, sem existência de qualquer seleção ou triagem dos eleitores.

Em todos os casos os veículos utilizados para realizar o transporte não devem, em princípio, ser conduzidos por titulares de cargos políticos.

Sublinha-se que qualquer tipo de ação, negativa ou positiva, que tenha como objetivo constranger ou induzir o eleitor a votar em sentido diverso daquele que pretende, é sancionada, como ilícito de natureza criminal.

(artigos 340.º e 341.º do Código Penal)

12. PERMANÊNCIA DOS CANDIDATOS NAS ASSEMBLEIAS DE VOTO E APRESENTAÇÃO DE RECLAMAÇÕES

A permanência no interior das assembleias e secções de voto, para efeitos do exercício de fiscalização de todas as operações de votação, é permitida aos candidatos, mandatários ou delegados das listas.

(artigo 100.º, n.º 1, LEALRAM)

A presença dos cidadãos referidos deve ocorrer de forma a não perturbar o normal funcionamento da assembleia de voto, pelo que se exige que os candidatos, mandatários e delegados adotem uma intervenção coordenada.

Nessa medida e face à missão específica dos delegados das listas, atento os poderes descritos no artigo 53.º da LEALRAM, a permanência e a intervenção dos candidatos só se justifica na ausência do respetivo delegado.

Os candidatos podem assim apresentar reclamações, protestos ou contraprotostos relativos às operações eleitorais, com a particularidade de que podem atuar em qualquer assembleia de voto, independentemente da sua inscrição no recenseamento.

Os candidatos que exerçam o direito de fiscalização junto das assembleias de voto, nos termos enunciados, não devem praticar atos que constituam, direta ou indiretamente, uma forma de propaganda à sua candidatura nem contribuir, de qualquer forma, para que outrem os pratique. Os candidatos não devem, ainda, entrar nas assembleias de voto acompanhados por comitivas ou apoiantes.

(artigos 99.º e 147.º LEALRAM)

13. CONDIÇÕES DE ACESSIBILIDADE DAS ASSEMBLEIAS DE VOTO

As diversas leis eleitorais estabelecem que compete aos presidentes de câmara fixar os locais de funcionamento das assembleias de voto, devendo as mesmas reunir-se em edifícios públicos, de preferência escolas ou sedes de municípios ou juntas de freguesia, que ofereçam as indispensáveis condições de capacidade, segurança e acesso. Na falta de edifícios públicos em condições toleráveis, recorrer-se-á a um edifício particular requisitado para o efeito.

(artigos 45.º, n.º 2, LEALRAM)

Nota:

A questão da acessibilidade de todos os cidadãos às assembleias de voto, designadamente, das pessoas com deficiência e dos cidadãos com dificuldades de locomoção, deve ser o elemento preponderante na escolha dos locais a utilizar, devendo preferencialmente escolher-se pisos térreos de modo a que seja facilitada a votação dos cidadãos com deficiência, idosos e doentes.

A CNE recomenda às câmaras municipais, em todos os atos eleitorais, que tomem todas as providências necessárias para que a acessibilidade possa ser garantida a esses cidadãos, no mínimo, através da instalação de meios amovíveis que eliminem as barreiras arquitetónicas.

Na determinação dos locais de funcionamento das assembleias de voto, os presidentes de câmara, em articulação estreita com os presidentes das juntas de freguesia, devem ter presente a finalidade das referidas normas legais e adotar as medidas necessárias para garantir as adequadas condições de acessibilidade a todos os cidadãos eleitores, em especial, às pessoas com deficiência e aos cidadãos com dificuldades de locomoção.

(artigo 45.º, n.º 1, LEALRAM)

Dos editais com os locais das assembleias de voto cabe recurso para o Tribunal Constitucional.

(artigo 46.º LEALRAM e artigo 8.º, alínea f), e 102.º-B da Lei n.º 28/82, de 15 de dezembro)

14. MODELOS DE PROTESTOS E RECLAMAÇÕES PARA O DIA DA VOTAÇÃO E DO APURAMENTO

No âmbito das atribuições da CNE em matéria de esclarecimento eleitoral, proporcionar, incluir-se a de proporcionar, tanto aos agentes com intervenção direta nas eleições, como aos cidadãos, condições que permitam que os atos eleitorais decorram em perfeita normalidade e no respeito pelos mais elementares valores cívicos.

Para que uma e outra se verifiquem, é essencial que todos conheçam a forma de agir corretamente aquando da votação.

Na verdade, existindo o conhecimento de qual a atitude a assumir e a forma de a concretizar, tudo se torna mais fácil e transparente.

Neste sentido, tem a CNE vindo a distribuir junto das assembleias de voto, modelos facultativos dos protestos que a lei prevê num formato mais simplificado e acessível, integrando o Modelo 1 os protestos e reclamações relativos às **operações de votação** e o Modelo 2 os que se prendem com as **operações de apuramento** (modelos disponíveis no sítio oficial da CNE na *Internet* em

https://www.cne.pt/sites/default/files/dl/eleicoes/modelos_protestos_e_reclamacoes/apoio_protestos_modelo1_v1_01.pdf

https://www.cne.pt/sites/default/files/dl/eleicoes/modelos_protestos_e_reclamacoes/apoio_protestos_modelo2_v1_01.pdf

15. CONTACTOS DA COMISSÃO NACIONAL DE ELEIÇÕES

Telefone: **213 923 800**

Fax: **213 953 543**

Correio Eletrónico: **cne@cne.pt**

www.cne.pt

**A VOTAR
É QUE
A GENTE
DECIDE!**



COMISSÃO NACIONAL DE ELEIÇÕES